

Проблемы и перспективы Российско-Египетского стратегического сотрудничества

Эвелина Эльбрусевна ЕЛЬДЖАРОВА,
Всероссийская академия внешней торговли
(119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А),
студентка 4 курса факультета
экономистов-международников,
e-mail: evelinaeldzharova@gmail.com;

УДК: 339.9(470+620); ББК: 65.5; Jel: F5
DOI: 10.24412/2072-8042-2024-6-22-30

Андрей Константинович КУШНИРЕНКО,
кандидат экономических наук,
Всероссийская академия внешней торговли
(119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А),
доцент кафедры международной торговли
и внешней торговли РФ,
e-mail: A.Kyshnirenko@outlook.com

Аннотация

Россия и Египет – стратегические партнёры, сотрудничество между которыми развивалось долгие годы и носило различный характер. Будучи государствами с разным историческим и культурным началом, они в конце концов смогли найти точки соприкосновения и установить такие отношения, в рамках которых интересы каждой из стран могли бы быть удовлетворены максимально эффективно. Египет не присоединился к антироссийским санкциям Запада, что обусловило высокий уровень российско-египетского делового взаимодействия в 2022-2023 гг., которое сопровождалось, в том числе, реализацией дальнейшего сотрудничества сторон уже в рамках совместных объединений. Всё это вкупе с текущей геополитической ситуацией позволяет говорить о наличии значительных перспектив последующего углубления и развития кооперационных связей России и Египта. В статье авторами подробно рассматриваются этапы постепенного формирования российско-египетских взаимоотношений и их уроки, расширение сфер совместной деятельности России и Египта, а также потенциал их дальнейшего развития.

Ключевые слова: Россия, Египет, сотрудничество, стратегическое партнерство, взаимная торговля, инвестиции, экономика, военное сотрудничество, санкции, США.



Problems and Prospects for Russian-Egyptian Strategic Cooperation

Evelina Elbrusovna ELDZHAROVA,

*Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow, Vorob'evskoe shosse, 6A),
4th year student of the Faculty of International Economics, e-mail: evelinaeldzharova@gmail.com;*

Andrey Konstantinovich KUSHNIRENKO,

*Candidate of Sciences in Economics, Russian Foreign Trade Academy
(119285, Moscow, Vorob'evskoe shosse, 6A), Department of International Trade
and Foreign Trade of RF, Associate Professor, e-mail: A.Kyshnirenko@outlook.com*

Abstract

Russia and Egypt are strategic partners whose cooperation has been developing for many years and has had a different nature. Being States with different historical and cultural backgrounds, they eventually managed to find common ground and establish relations in which the interests of each country could be met as effectively as possible. Egypt did not join the anti-Russian sanctions of the West, therefore resulting in expansion of Russian–Egyptian business cooperation in 2022–2023, facilitated, among other things, by the implementation of projects within the framework of joint associations. Overall, with the current geopolitical situation, there are significant prospects for deepening and development of cooperation between Russia and Egypt. In the article, the authors consider in detail the stages of the gradual establishment of Russian-Egyptian relations and their lessons, the expansion of collaborative domains, as well as the potential for their further development.

Keywords: Russia, Egypt, cooperation, strategic partnership, mutual trade, investment, economy, military cooperation, sanctions, USA.

Российско-египетское сотрудничество имеет длинную историю. Оно берет свое начало еще в первой половине XX века. Советский Союз, будучи заинтересованным в установлении крепких взаимоотношений с авторитетным представителем стран Ближнего Востока, почти четверть века предпринимал шаги по установлению дипломатических отношений с Египтом, однако эти попытки оказывались безуспешными ввиду существенных на тот момент идеологических различий между странами.

Только 26 августа 1943 года СССР и Египту наконец удалось установить дипломатические отношения¹. Спустя 5 лет в 1948 году они подписали первое экономическое соглашение о взаимных поставках, с которого началось активное сотрудничество двух стран и продолжается до сих пор.

В 1958 году СССР и Египет подписали соглашение о предоставлении Египту кредита на строительство Асуанской плотины и оказании технической помощи, а в 1960 году дополнительное соглашение на завершение работ на ГЭС. Она ста-



ла крупнейшей гидротехнической системой сооружений, позволившей египтянам взять под контроль потоки Нила и обеспечить страну электричеством, а затем и начать его экспорт в страны региона. В настоящее время поставки электроэнергии – вторая по значимости после туризма статья доходов египетского бюджета. Советские специалисты также принимали активное участие в строительстве Хелуанского металлургического комбината, алюминиевого завода в Наг-Хаммади, Александрийской судовой верфи и тд².

Однако уже вскоре в 1970 году после смерти Г.А.Насера на пост президента ОАР пришел Мухаммед Анвар ас-Садат, а вместе с ним настал период охлаждения советско-египетских политических отношений, был взят курс на США.

Став главным союзником и ориентиром для Египта, США интенсивно вкладывались в экономическое развитие страны и участвовали в разрешении арабо-израильского конфликта. США официально утвердили «политику помощи Египту в деле экономического развития», а также оформили военно-политический альянс в лице Египта и Израиля, утвердив тем самым свои интересы на Ближнем Востоке. Так, за довольно короткий срок Египет с Израилем стали объектами в жестком противостоянии СССР и США на Арабском Востоке³.

В 2000 году Владимир Путин, став президентом Российской Федерации, взял стратегический курс на восстановление связей со странами Ближнего Востока. Отношения между Россией и Египтом вновь оживились с продлением в 2001 году Долгосрочной программы экономического, торгового и научно-технического сотрудничества между странами, изначально рассчитанной на 10 лет.

В Египте довольно высоко оценивали потенциал развития российско-египетских отношений. В 2003 году египетская сторона впервые высказала предложение Российской Федерации о подписании соглашения о зоне свободной торговли, одобренное президентами обеих стран. Тогда же в ходе визита в Египет главы правительства России был подписан ряд важных документов, стимулирующих их взаимную торговлю.

Хотя еще с конца XX века крупные российские нефтегазовые компании стали присматриваться к Египту, как к потенциальному партнеру с существенными запасами ресурсов, активное выстраивание ими совместной деятельности пришлось только на начало нового века. Под руководством и при активном участии одной из крупнейших российских нефтяных компаний «ЛУКОЙЛ», являющейся с 1995 года участником проекта Мел (Западная пустыня), на территории Египта были открыты такие высокопродуктивные месторождения, как Северная Нада и Гавахер (2007), Аркадия (2010), Эмри Дип (2012), Роза Норт (2013) и Мелейя-Уэст (2014)⁴. В 2017 году компания «Роснефть» приобрела долю в разработке газового месторождения Зохран на глубоководном шельфе Египта, находящегося под строгим контролем государства и представляющего его стратегические интересы⁵.

Осуществлялось развитие научного, технического и экономического сотрудничества в области атомной энергетики. В 2008 году между правительствами РФ и АРЕ было заключено Соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии⁶. В 2015 году генеральный директор «Росатома» и министр электричества и энергетики Египта подписали межправительственное соглашение о строительстве АЭС Эль-Дабаа в Египте⁷.

Также стоит отметить, что стороны начали предпринимать шаги по сближению на уровне дипломатических ведомств. В 2004 году Россия и Египет подписали Протокол о стратегическом сотрудничестве и диалоге между министерствами иностранных дел двух стран, который предполагал возможность консультации и координации их действий по всем направлениям как региональной, так и глобальной политики.

Возобновилось российско-египетское сотрудничество в военно-технической сфере. Россия приняла участие в модернизации египетских комплексов ПВО, а также продолжила осуществлять поставки военной техники на территорию Египта. В 2013 году на первой российско-египетской встрече в формате «два плюс два» министры обороны и иностранных дел России и Египта договорились о расширении сотрудничества по линии военно-воздушных и военно-морских сил стран и заключили контракты на поставки вооружений, имевшие особое значение для Египта, оставшегося в этот период без американской военной поддержки⁸.

Торговые связи между Россией и Египтом непрерывно усиливались, а товарооборот стремительно рос за исключением периода «арабской весны» 2011-2012 гг, чему способствовали создание Российско-Египетского делового совета (2006) и заключение Договора о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет (2009)⁹. Более того, в конце 2016 года члены Высшего Евразийского экономического совета приняли решение о начале переговоров с Египтом о заключении соглашения о зоне свободной торговли. Однако до недавнего времени процесс ограничивался согласованием формата предстоящих переговоров¹⁰.

Попытки России и Египта установить в 2000-2018 годах более тесные партнерские взаимоотношения ограничивались, в основном, наращиванием взаимной торговли с традиционной структурой. Причиной этого, по мнению авторов, являлись различные взгляды сторон в отношении их стратегического сотрудничества.

Если для России Египет являлся, прежде всего надежным партнером, благодаря которому она могла бы усилить свое влияние в важном и богатом ресурсами регионе арабского Востока и только во вторую очередь торговым партнером, то для Египта российский рынок и российские поставки означали, в первую очередь, огромную экономическую выгоду для дальнейшего развития страны и роста уровня жизни населения. Иные аспекты стратегического взаимодействия оставались для него на втором плане. Ситуация начала меняться только в самые последние годы.



Период 2019-2023 гг. был насыщен событиями глобальных масштабов, которые оказали непосредственное влияние на развитие стран мира и на их взаимоотношения. Сначала пандемия 2020-2021 гг., сопровождавшаяся мировым экономическим спадом и снижением объемов торговли, затем специальная военная операция (СВО) на Украине, начатая в феврале 2022 года, и повлекшая многочисленные санкции против России со стороны стран Запада. Как же все эти события отразились на российско-египетском сотрудничестве?

Российская Федерация и Арабская Республика Египет, несмотря на общую напряженность геополитической ситуации и враждебные настроения Запада по отношению к России, продолжили реализацию стратегии дальнейшего взаимного сближения. В 2021 году вступил в силу подписанный еще в конце 2018 года Договор о всестороннем партнерстве и стратегическом сотрудничестве России и Египта, которым стороны подтвердили желание выстраивать более тесное взаимодействие по разным направлениям¹¹.

Наблюдается рост как туристического потока из России в Египет, так и товарооборота между странами. По данным Федеральной службы государственной статистики, в первом полугодии 2022 года АРЕ посетило 407 тысяч россиян, а в первом полугодии 2023 года уже 555 тысяч¹² и может превысить миллион человек к концу года. Что касается взаимной торговли стран, то, по данным за 2023 год, только за первые пять месяцев России и Египту удалось увеличить объем взаимной торговли на 7%¹³. Такой стремительный рост обусловлен не только увеличением объемов российского экспорта в условиях ограниченного числа рынков сбыта, но также и массовым ввозом необходимых России товаров на ее территорию путем параллельного импорта через Египет.

В отличие от государств Запада, АРЕ не вводила и не планирует вводить никаких санкций против России, однако, находясь под сильным влиянием со стороны США, пойти наперекор введенным ограничениям Республика также не в силах, поскольку боится потерять для себя дополнительный источник военной и финансовой помощи¹⁴. Американцы ежегодно оказывают Египту военно-техническую помощь в объеме 1,3 млрд долл. США. Согласно утекшей информации из документов американской разведки, весной 2023 года под давлением США Каир отказался от поставок ракет в Россию и вместо этого занялся производством снарядов для Украины¹⁵.

Тем не менее, в то время как антироссийские санкции становились все жестче, а доля Запада во внешнеторговом обороте России продолжала сокращаться, главы Федеральной таможенной службы и председатель Генеральной организации по контролю за экспортом и импортом Египта в марте 2023 года подписали протокол о взаимопомощи в рамках единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза в целях упрощения взаимного товарообмена между странами¹⁶.

В активной стадии реализации находится совместный с «Росатомом» проект по строительству АЭС «Эль-Дабаа». В мае 2023 года началось возведение третьего энергоблока из четырех запланированных, завершение строительства которых ожидается в 2028-2029 гг.¹⁷ Эта российско-египетская сделка является рекордной в истории мировой атомной отрасли и может позволить Египту за счет поставок энергии стать главным электроэнергетическим центром Ближнего Востока и Северной Африки, увеличив, тем самым, не только свою роль и влияние в регионе, но также роль и потенциальное влияние России.

На данный момент на территории Египта ведутся активные работы по созданию Российских промышленных зон (РПЗ) в экономической зоне Суэцкого канала. В рамках подписанного межправительственного соглашения предполагается запуск РПЗ на двух площадках площадью 525 га, производство на которых позволит удовлетворить спрос на качественные товары по доступной цене в пределах Африки, Ближнего Востока, азиатских стран и не только¹⁸.

Продолжается работа по стратегическому сближению стран в рамках различных объединений. В августе 2023 года по результатам шестого раунда переговоров о подписании соглашения между Египтом и ЕАЭС о зоне свободной торговли наконец-то был достигнут прогресс, который может позволить странам к концу года выйти на его окончательное заключение¹⁹. По итогам 15-го саммита БРИКС с 1 января 2024 года Египет станет полноправным членом организации, что может способствовать привлечению дополнительных инвестиций в страну, в том числе и российских, и решению внутренних экономических проблем, а также оказать содействие дальнейшему развитию кооперационных связей государств-членов БРИКС²⁰.

Подводя общие итоги проведенного анализа, можно с уверенностью говорить о перспективах дальнейшего развития российско-египетского сотрудничества, в котором каждая из стран преследует собственные цели.

Непростое экономическое положение Египта, в котором быстрый рост населения не сопровождается столь же быстрым ростом экономики, обуславливает его особый интерес к России. Россия является крупнейшим поставщиком продовольствия в Египет, покрывая свыше 80% его потребностей в пшенице. Россия превращает Египет в энергетический центр региона (Асуанская ГЭС, АЭС «Эль-Дабаа») и развивает его промышленность и рынок труда посредством РПЗ.

С другой стороны, Россия, для которой важно расширить круг дружественных ей стран и заместить доступ на рынки, потерянные в европейском регионе, также, очевидно, будет стремиться усилить и укрепить торгово-экономическое и политическое взаимодействие с Египтом. Основой такого сотрудничества будет служить подписание Соглашения о зоне свободной торговли России и Египта, а также обеспечение полномасштабного участия Египта в рамках институтов БРИКС.



ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ Горячкин Г. Сталинград спас Каир и Багдад URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17991301> (дата обращения 04.10.2023)

² Баженов Ю.М. Фактор транспорта в российско-египетских отношениях URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32527747> (дата обращения 05.10.2023)

³ Когитина Е.А., Турк С.Н. Внешняя политика Египта в период правления Анвара Садата (1970-1981) URL: <https://doicode.ru/doifile/lj/63/lj-07-2020-177.pdf> (дата обращения 15.10.2023)

⁴ Египет URL: <https://mideast.lukoil.com/ru/Activities/Egypt> (дата обращения 19.10.2023)

⁵ Проект Зохран, Египет URL: https://www.rosneft.ru/business/Upstream/ProductionAndDevelopment/Proekt_Zohr_Egipet/ (дата обращения 20.10.2023)

⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45575/ (дата обращения 20.10.2023)

⁷ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сооружении и эксплуатации атомной электростанции на территории Арабской Республики Египет URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/43757/ (дата обращения 20.10.2023)

⁸ О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации и Арабской Республики Египет URL: <http://www.iimes.ru/?p=78325> (дата обращения 21.10.2023)

⁹ Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45257/ (дата обращения 22.10.2023)

¹⁰ Арабская Республика Египет. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dotp/torgovye-soglasheniya/egypht.php> (дата обращения 22.10.2023)

¹¹ Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о всестороннем партнерстве и стратегическом сотрудничестве. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/53509/ (дата обращения 26.10.2023)

¹² Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (дата обращения 26.10.2023)

¹³ Встреча с Президентом Египта Абдельфаттахом Сиси. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/71812> (дата обращения 27.10.2023)

¹⁴ Торгпред РФ заявил, что Египет дает российским фирмам возможности освоения новых рынков. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/tass.ru/s/ekonomika/17602753> (дата обращения 27.10.2023)

¹⁵ WP узнала, что Египет решил делать боеприпасы для Киева вместо Москвы. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/04/2023/643e4b1c9a79470ec1538ad6> (дата обращения 30.10.2023)

¹⁶ Таможенные ведомства России и Египта договорились о сотрудничестве. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/turbo/tass.ru/s/ekonomika/17321173> (дата обращения 27.10.2023)

¹⁷ В Египте начали строительство энергоблока АЭС «Эль-Дабаа» с участием России. URL: <https://ria.ru/20230503/stroitelstvo-1869375720.html> (дата обращения 28.10.2023)

¹⁸ Минпромторг рассматривает создание промзон в Индии, Иране, Латинской Америке. URL: <https://www.interfax.ru/business/926680> (дата обращения 28.10.2023)

¹⁹ Египет заявил о заметном прогрессе в переговорах с ЕАЭС. URL: <https://ria.ru/20230822/egipet-1891583264.html> (дата обращения 29.10.2023)

²⁰ Что известно о новых членах БРИКС. URL: <https://tass.ru/info/18579323> (дата обращения 29.10.2023)

БИБЛИОГРАФИЯ:

Арабская Республика Египет @@ Arabskaya Respublika Egipet. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dotp/torgovye-soglasheniya/egipt.php> (дата обращения 22.10.2023)

Баженов Ю.М. Фактор транспорта в российско-египетских отношениях @@ Bazhenov Yu.M. Faktor transporta v rossijsko-egipetskih otnosheniyah. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32527747> (дата обращения 05.10.2023)

В Египте начали строительство энергоблока АЭС «Эль-Дабаа» с участием России @@ V Egipte nachali stroitel'stvo e'nergobloka AE'S «E'l'-Dabaа» s uchastiem Rossii. URL: <https://ria.ru/20230503/stroitelstvo-1869375720.html> (дата обращения 28.10.2023)

Встреча с Президентом Египта Абдельфаттахом Сиси @@ Vstrecha s Prezidentom Egipta Abdel fattaxom Sisi. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/71812> (дата обращения 27.10.2023)

Горячкин Г. Сталинград спас Каир и Багдад @@ Goryachkin G. Stalingrad spas Kair i Bagdad. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17991301> (дата обращения 04.10.2023)

Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о всестороннем партнерстве и стратегическом сотрудничестве @@ Dogovor mezhdru Rossijskoj Federaciej i Arabskoj Respublikoj Egipet o vsestoronnem partnerstve i strategicheskom sotrudnichestve. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/53509/ (дата обращения 26.10.2023)

Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет @@ Dogovor o strategicheskom partnerstve mezhdru Rossijskoj Federaciej i Arabskoj Respublikoj Egipet. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45257/ (дата обращения 22.10.2023)

Египет @@ Egipet. URL: <https://mideast.lukoil.com/ru/Activities/Egypt> (дата обращения 19.10.2023)

Египет заявил о заметном прогрессе в переговорах с ЕАЭС @@ Egipet zayavil o zametnom progresse v peregovorah s EAE'S. URL: <https://ria.ru/20230822/egipet-1891583264.html> (дата обращения 29.10.2023)



Когитина Е.А., Турк С.Н. Внешняя политика Египта в период правления Анвара Саadata (1970-1981) @@ Kogitina E.A., Turk S.N. Vneshnyaya politika Egipta v period pravleniya Anvara Sadata (1970-1981). URL: <https://doicode.ru/doifile/lj/63/lj-07-2020-177.pdf> (дата обращения 15.10.2023)

Минпромторг рассматривает создание промзон в Индии, Иране, Латинской Америке @@ Minpromtorg rassmatrivaet sozдание promzon v Indii, Irane, Latinskoj Amerike. URL: <https://www.interfax.ru/business/926680> (дата обращения 28.10.2023)

О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации и Арабской Республики Египет @@ O voenno-texnicheskom sotrudnichestve Rossijskoj Federacii i Arabskoj Respubliki Egipet. URL: <http://www.iimes.ru/?p=78325> (дата обращения 21.10.2023)

Проект Зохран, Египет @@ Proekt Zoxr, Egipet. URL: https://www.rosneft.ru/business/Upstream/ProductionAndDevelopment/Proekt_Zoxr_Egipet/ (дата обращения 20.10.2023)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии @@ Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Arabskoj Respubliki Egipet o sotrudnichestve v oblasti mirnogo ispol'zovaniya atomnoj e`nergii. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45575/ (дата обращения 20.10.2023)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сооружении и эксплуатации атомной электростанции на территории Арабской Республики Египет @@ Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Arabskoj Respubliki Egipet o sotrudnichestve v sooruzhenii i e`kspluatacii atomnoj e`lektrostanicii na territorii Arabskoj Respubliki Egipet. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/43757/ (дата обращения 20.10.2023)

Таможенные ведомства России и Египта договорились о сотрудничестве @@ Tamozhenny`e vedomstva Rossii i Egipta dogovorilis` o sotrudnichestve. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/turbo/tass.ru/s/ekonomika/17321173> (дата обращения 27.10.2023)

Торгпред РФ заявил, что Египет дает российским фирмам возможности освоения новых рынков @@ Torgpred RF zayavil, chto Egipet daet rossijskim firmam vozmozhnosti osvoeniya novy`x ry`nkov. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/tass.ru/s/ekonomika/17602753> (дата обращения 27.10.2023)

Федеральная служба государственной статистики @@ Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (дата обращения 26.10.2023)

Что известно о новых членах БРИКС @@ Chto izvestno o novy`x chlenax BRIKS. URL: <https://tass.ru/info/18579323> (дата обращения 29.10.2023)

WP узнала, что Египет решил делать боеприпасы для Киева вместо Москвы @@ WP uznala, chto Egipet reshil delat` boepripasy` dlya Kievа vmesto Moskvу`. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/04/2023/643e4b1c9a79470ec1538ad6> (дата обращения 30.10.2023)

