

Стратегия импортозамещения в экспортоориентированном регионе России*

Александр Владимирович КОТОВ,
кандидат экономических наук,
Институт Европы Российской академии наук
(125009, Москва, Моховая ул., д. 11, стр. 3),
Отдел страновых исследований -
старший научный сотрудник;
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы (119571, Москва,
пр-т Вернадского, 82, стр.1), Центр простран-
ственной экономики Института прикладных
экономических исследований - старший
научный сотрудник, E-mail: kotov-av@ranepa.ru

УДК:338.2:332(470); ББК:65.9; К736

DOI: 10.24412/2072-8042-2023-1-64-73

Аннотация

Важным механизмом для запуска различных промышленных инициатив в сфере импортозамещения в экспортоориентированном регионе – Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – является корректировка перечня направлений перспективных экономических специализаций и последующее предоставление увязываемых с ним мер государственной поддержки для приоритетных проектов. В статье предложены основные направления формирования стратегии импортозамещения и комплекс инструментов для ее реализации в регионе.

Ключевые слова: импортозамещение, регион-экспортер, перспективная экономическая специализация, меры поддержки.

Import Substitution Strategy in Russia's Export-Oriented Region

Alexander Vladimirovich KOTOV,
Candidate of Economic Sciences, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences
(125009, Moscow, Mokhovaya St., 11, bld. 3), Country Studies Division - Senior Researcher,
Russian Academy of National Economy and Public Administration (119571, Moscow, Vernadskogo
Pr., 82, p. 1), Center for Spatial Economics of the Institute of Applied Economic Research -
Senior Researcher, E-mail: kotov-av@ranepa.ru

*© РАНХиГС <https://www.ranepa.ru/>



Abstract

Adjustment of the list of promising economic specialization areas and the subsequent provision of state support measures for priority projects linked to it is an important mechanism for launching various import substitution industrial initiatives in the export-oriented region - the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Ugra. The article proposes the key approaches to working out an import substitution strategy and a set of tools for its implementation in the region.

Keywords: import substitution, exporting region, promising economic specialization, support measures

В современных геополитических и внешнеэкономических условиях возможные перспективы реализации политики импортозамещения в увязке с развитием региональной отраслевой специализации представляется интересным рассмотреть на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – крупнейшего региона-экспортера с ресурсо-ориентированной траекторией развития, который, по существу, отражает в миниатюре проблемы структурной экономической трансформации всей страны.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

К началу периода массированного санкционного давления, спровоцированного кризисом на Украине, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра подошел со сформированным заделом собственной инфраструктуры, которая обеспечила безопасность геологической информации, поддержку импортозамещения в нефтегазосервисе, добыче углеводородов. Регион первым в России создал Центр новой индустриализации, который оперативно решает задачи промышленности на фоне антироссийских санкций, в том числе: создание условий для устойчивого функционирования существующих предприятий, стимулирование новой индустриализации в округе, импортозамещение продукции, формирование экосистемы поддержки производственных компаний². Региональные власти сконцентрировали фокус своего внимания на технологических приоритетах добычи трудноизвлекаемых запасов – именно в этой сфере необходимость импортозамещения была наиболее велика. Среди успехов можно отметить, что на данный момент буровые установки замещены на 70%, программное обеспечение при моделировании гидроразрывов пластов – на 100%³.

Вместе с тем проблему импортозамещения следует понимать не только как продвижение отдельных типов продукции, но крупнее – как способ определения перспективных экономических специализаций в среднесрочной перспективе развития региональной обрабатывающей промышленности.



ВЫБОР ПЕРСПЕКТИВНЫХ СПЕЦИАЛИЗАЦИЙ: НА СТЫКЕ НОМЕНКЛАТУРЫ ИМПОРТНЫХ ТОВАРОВ И ЛОКАЛИЗОВАННЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Определение перспективных специализаций должно не повторять структуру ОКВЭД, а отражать прогнозируемое количественное наращивание новых видов деятельности, углубление переработки сырья и связанные процессы увеличения доли инвестиций в основной капитал, наращивание конкурентного преимущества в человеческом капитале. Поэтому инновационное развитие экономики региона представляет собой не только процесс, связанный исключительно с «железом» (производственными технологиями), но и с использованием возможностей цифровизации, межотраслевой кооперации между наукой и промышленностью и расширением информационно-коммуникационного сектора в базовых отраслях экономики автономного округа ^{4,5}.

Для выбора перспективных специализаций необходимо определение текущего отраслевого профиля региона и основных импортных товаров (см. рисунок 1) для поиска взаимоусиливающих инициатив.



Рис. 1. Основные импортные товары в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре (в среднем за 2017-2019 гг., млрд долл. США)

Fig. 1. The main imported goods in the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Yugra (on average for 2017-2019, billion US dollars)

Источник: расчеты автора по данным ФТС России

Потребности в импортозамещении определяются на основе данных Федеральной таможенной службы (ФТС) России и в связи с необходимостью увеличения объема и ассортимента конкурентоспособной, наукоемкой и высокотехнологичной промышленной и сельскохозяйственной продукции, пользующейся спросом

на внутреннем и внешнем рынках. Для югорской экономики важно повышение эффективности использования ресурсов в промышленном комплексе, улучшение действия факторов конкурентоспособности, в том числе посредством стимулирования роста производительности труда, содействия снижению ресурсоемкости промышленных и сельскохозяйственных предприятий, развития кадрового потенциала и обеспечивающей инфраструктуры ⁶.

Выбор перспективных направлений специализации региона должен основываться на эволюции отраслевой структуры экономики автономного округа, отражающей «зависимость от пути» (path dependence) и, вместе с тем, использовать возникающие возможности проведения «умной диверсификации» – появления и отработки новых технологий, которые развиваются с использованием существующей региональной базы знаний ⁷. Сложившаяся отраслевая структура экономики (показана на рисунке 2, где коэффициенты локализации различных видов деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отражают уровень их концентрации в регионе по сравнению со среднероссийскими значениями, соответствующими 1,00) и технологические потребности крупных компаний, представленных в регионе, являются важными источниками информации для координации региональной технологической, инновационной и промышленной политики.



Рис. 2 - Коэффициенты локализации основных видов экономической деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе по объему отгруженной продукции за 2019 г.)

Fig. 2 - Coefficients of localization of the main types of economic activity in the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug by the volume of shipped products for 2019)

Источник: расчеты автора по данным Росстата ⁸



ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Среди технологических приоритетов в нефтегазовой отрасли, наиболее актуальных для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на наш взгляд, следует назвать *создание цифровой модели керна, применение технологий искусственного интеллекта*. В сравнении с мировыми регионами-аналогами, переходящими на стадию зрелой добычи нефти, ключевое значение приобретают *технологии нефтегазохимии и нефтесервиса, повышения нефтеотдачи пластов, снижения себестоимости добычи нефти* на основе современного нефтегазового оборудования ⁹.

Очевидно, именно топливно-энергетический сектор может стать самым крупным заказчиком разработки региональных технологий, их совершенствования до мирового уровня, прежде всего, в части *роботизированной техники, подготовки квалифицированных кадров для цифровой ресурсо-ориентированной экономики, автоматизации управления инженерными системами, мехатроники, промышленной графики, внедрения наилучших доступных технологий, отвечающих требованиям климатической повестки*. Отметим, что ресурсные корпорации не должны рассматриваться исключительно как налогоплательщики, но как одни из ключевых создателей региональной инновационной экосистемы, насыщенной ИТ-инфраструктуры и компетенций для молодежи, которая закрепится в перспективных отраслях экономики автономного округа ¹⁰.

С высокой долей вероятности одной из ключевых станет в перспективе также сфера *биоэкономики*, которая будет играть важную роль в решении социальных и экологических задач экономического роста, особенно в сельских районах округа ¹¹. При этом важна согласованная работа регионального и местного уровней в создании новых институциональных структур для сотрудничества и создании межотраслевых кластеров, сокращающих потоки отходов без переработки, уменьшающих загрязнение воздуха и нацеленных на отечественные технологии полного экономического использования ископаемого топлива.

В свою очередь, *развитие геномных исследований* обеспечит решение проблем, которые важны для югорчан в сфере здоровьесбережения, понимания процессов адаптации на Севере, в целом особенностей процесса геномики у коренных народов, развития вычислительных методов и специализированной аппаратуры. Это направление затронет также области безопасности пищевых продуктов, защиты окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, устойчивости сектора АПК. Примыкают к этому направлению технологии *ускоренной селекции*, связанные с получением объективной информации о том, как в северных условиях предстоит внедрять, адаптировать или развивать методы сельского хозяйства в условиях эволюции (смещения) сельскохозяйственных зон под действием климатических изменений.

Отражая тенденции экологизации экономики, следует подчеркнуть также значимость технологий *безотходного использования древесины*. Расширение использования методов по обращению с отходами имеет для Югры не только технологический, но и социальный характер.

Развитие «этажей» переработки сырья в Югре связывается также с *производством синтетических смол*. Эта продукция может быть востребована упаковочными, химическими, строительными, транспортными и др. предприятиями, как в регионе, так и в стране.

Особенности Севера часто диктуют расширение применения малолюдных или безлюдных технологий. В этой связи перспективы имеет развитие *промышленной сенсорики*. На зарубежном Севере активно применяются датчики для широкого спектра промышленного и научного использования. Одним из важных сегментов промышленной сенсорики являются встроенные датчики с высокой степенью интеграции и низким энергопотреблением, обеспечивающие беспроводную работу и работу на заряде аккумулятора.

Еще одним фактором притяжения занятости может стать *создание инфраструктуры творческих пространств для развития креативных индустрий*. В региональном развитии Югры это также будет работать на устойчивость многих малых и уязвимых сообществ. Северное искусство и культура, веб-графика и дизайн являются языками, раскрывающими специфику жизни, возможностей предпринимательства, туризма на югорском Севере и должны стать приоритетом в развитии несырьевого неэнергетического блока региональной экономики. Предпосылкой этому станет усиление транспортной связности региона новыми видами транспортных систем: *беспилотных авиационных систем доставки, летательных аппаратов, воздушных судов; судов речного и автомобильного транспорта с автоматическим зрением – их тестированием и использованием для роста наукоемких услуг (метеорологических, поисковых, сбора пространственных данных и др.)*.

Таким образом, конкурентоспособность экономики Югры будет определяться рыночными сегментами, в которых есть специализированный спрос, предъявляющий высокие требования к компетенциям, уровню развитию технологий и донастройке мер поддержки.

Импортозамещение оказываемых услуг и производимых товаров является также естественной нишей для экспортных решений в другие северные регионы нашей страны. Приведенные направления дают основу для корректировки (дополнения) перечня региональных перспективных экономических специализаций и формирования специализированных инструментов поддержки для новых направлений в сферах научно-технологической кооперации, развития промышленной инфраструктуры, ключевых для регионов товарных позиций с целью не тотального, а «умного» селективного импортозамещения.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ

В качестве наиболее актуальных специализированных инструментов государственной поддержки формирования новых импортозамещающих производств на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры следует, на наш взгляд, рассматривать:

- ▶ развитие механизма «дистанционного заказа» – на сайтах профильных институтов развития следует размещать список необходимого оборудования, аналогов которого на сегодняшний день в России не производится, для проработки возможности их поставки из дружественных стран и возможностей научно-технологической кооперации с этими странами;

- ▶ закрепление за региональными органами исполнительной власти определенных товарных позиций (по отраслевой принадлежности к перспективной специализации, по значимости импорта для региона в масштабе страны, имеющим задел в реализуемых и планируемых инвестиционных проектах), по которым они будут являться ответственными за улучшение ситуации с импортозамещением в стране с предоставлением дополнительных средств на расширение промышленной инфраструктуры для размещения производств;

- ▶ в рамках портфеля мер Фонда развития промышленности проработка предложения о компенсации 75% затрат на приобретение нового оборудования в целях модернизации и технического перевооружения производственных мощностей в новых проектах, усложняющих структуру региональной экономики в пользу высокотехнологичных производств;

- ▶ принятие нормы о 50-процентном возмещении расходов по научно-исследовательским работам, которые реализуются в научно-образовательных центрах (НОЦ) в субъектах РФ в интересах региональных перспективных отраслевых специализаций при условии обязательного софинансирования со стороны индустриальных партнеров проектов;

- ▶ в регионах, специализирующихся на добыче нефти и газа, создание компаний (на базе территориальных Фондов (Корпораций) развития), которые занимались бы оперативным мониторингом программных разработок, генерировали бы спрос на них и тем самым поддерживали развитие информационных технологий в нефтегазовой отрасли в субъектах РФ;

- ▶ компенсация логистических издержек компаниям при поставке оборудования для реализации инвестиционных проектов в нефтесервисной отрасли в 2022-2023 гг.;

- ▶ запуск федерального проекта по созданию «индустриального МФЦ» – цифровизации обращений компаний по мерам поддержки, что существенно повысило бы оперативность и эффективность предоставления госуслуг, увеличило бы доверие к ним.

Применение указанных и других специализированных инструментов и мер государственной поддержки должно способствовать формированию новых импортозамещающих производств на территории одного из самых мощных российских регионов-экспортеров – Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Корректировка перечней экономических специализаций призвана обеспечить интеграцию технологической и промышленной политики субъектов РФ, в рамках которой проекты импортозамещения будут способствовать качественному усложнению структуры региональной экономики. Результативность такой корректировки будет безусловно зависеть от эффективного взаимодействия предпринимательского сообщества с региональными органами власти в диагностике проблем в актуальной экономической ситуации в регионе для определения конкретной номенклатуры и объемов импортозамещающей продукции.

ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ Исследование выполнено в рамках НИР государственного задания Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

² Центр новой индустриализации создали в Югре для локализации производств. [Эл. ресурс]. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/14041327?ysclid=l5s27y5oog184484427> (дата обращения 19.07.2022г.)

³ В Югре заявили, что импортозамещение при добыче трудноизвлекаемых запасов достигает 70%. [Эл. ресурс]. URL: https://tass.ru/ekonomika/14073407?utm_source=google.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=google.ru&utm_referrer=google.ru (дата обращения 16.06.2022г.)

⁴ Бессонова Т. Н. Региональные аспекты инновационного развития нефтегазодобывающего региона (на примере Ханты-Мансийского автономного округа - Югры) / Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2018. – № 3. – С. 89-97. – DOI 10.24143/2073-5537-2018-3-89-97.

⁵ Дитбернер Ж. В. Диверсификация экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры: оценка возможностей и перспектив / Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. – 2013. – Т. 4. – № 1(8). – С. 71-74.

⁶ Арасланов Р. К. Обеспечение экономической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа-Югры / Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 12(106). – С. 27.

⁷ Котов А. В., Гришина И. В., Польшин А. О. Умная специализация региона – вариант решения для России: Научный очерк. – М.: Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, 2019. – 60 с.

⁸ Федеральная служба государственной статистики. Официальная статистика. Базы данных. ЕМИСС. [Эл. ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58554> (дата обращения 02.11.2022)

⁹ Крюков В. А., Севастьянова А. Е., Токарев А. Н., Шмат В. В. Обоснование направлений развития ресурсных территорий - комплексная «мезоуровневая» проблема / Экономика региона. – 2015. – № 4(44). – С. 260-274. – DOI 10.17059/2015-4-21.



¹⁰ Нартов П. Ю. Научно-инновационный потенциал ХМАО - Югры в рамках формирования постиндустриальной экономики / Вестник Сургутского государственного университета. – 2016. – № 2(12). – С. 31-35.

¹¹ Арасланов Р. К. Развитие рационального природопользования в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре: институциональный и экономический аспект / Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 10(82). – С. 51.

БИБЛИОГРАФИЯ:

Арасланов Р. К. Развитие рационального природопользования в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре: институциональный и экономический аспект / Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 10(82). @@ Araslanov R. K. Razvitie racional'nogo prirodopol'zovaniya v Hanty-Mansijskom avtonomnom okruge-YUgre: institucional'nyj i ekonomicheskij aspekt / Upravlenie ekonomicheskimi sistemami: elektronnyj nauchnyj zhurnal – 2015. – № 10(82). – https://www.elibrary.ru/download/elibrary_24602826_33925149.pdf

Арасланов Р. К. Обеспечение экономической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа-Югры / Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 12(106). – С. 27. @@ Araslanov R. K. Obespechenie ekonomicheskoy bezopasnosti Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga-YUgry / Upravlenie ekonomicheskimi sistemami: elektronnyj nauchnyj zhurnal. – 2017. – № 12(106). – S. 27

Бессонова Т. Н. Региональные аспекты инновационного развития нефтегазодобывающего региона (на примере Ханты-Мансийского автономного округа - Югры) / Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2018. – № 3. – С. 89-97. @@ Bessonova T. N. Regional'nye aspekty innovacionnogo razvitiya neftegazodobyvayushchego regiona (na primere Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga - YUgry) / Vestnik Astrahanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta. Seriya: Ekonomika. – 2018. – № 3. – S. 89-97. – DOI 10.24143/2073-5537-2018-3-89-97.

В Югре заявили, что импортозамещение при добыче трудноизвлекаемых запасов достигает 70% @@ V YUgre zayavili, chto importozameshchenie pri dobyche trudnoizvlekaemyh zapasov dostigaet 70%. URL: https://tass.ru/ekonomika/14073407?utm_source=google.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=google.ru&utm_referrer=google.ru (дата обращения 16.06.2022г.)

Дитбернер Ж. В. Диверсификация экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры: оценка возможностей и перспектив / Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. – 2013. – Т. 4. – № 1(8). – С. 71-74 @@ Ditberner ZH. V. Diversifikaciya ekonomiki Hanty-Mansijskogo avtonomnogo okruga - YUgry: ocenka vozmozhnostej i perspektiv / Nauchnye trudy Severo-Zapadnogo instituta upravleniya RANHiGS. . – 2013. – Т. 4. – № 1(8). – S. 71-74.

Котов А. В., Гришина И. В., Польшев А. О. Умная специализация региона – вариант решения для России: Научный очерк. – М.: ВАВТ Минэкономразвития России, 2019. – 60 с. @@ Kotov A. V., Grishina I. V., Polynev A. O. Umnaya specializaciya regiona – variant resheniya dlya Rossii: Nauchnyj ocherk. – М.: VAVT Minekonomrazvitiya Rossii 2019. – 60 s.

Крюков В. А., Севастьянова А. Е., Токарев А. Н., Шмат В. В. Обоснование направлений развития ресурсных территорий - комплексная «мезоуровневая» проблема / Экономика региона. – 2015. – № 4(44). – С. 260-274 @@ Kryukov V. A., Sevast'yanova A. E., Tokarev A. N., SHmat V. V. Obosnovanie napravlenij razvitiya resursnyh territorij - kompleksnaya «mezourovnevaya» problema / Ekonomika regiona. – 2015. – № 4(44). – S. 260-274. – DOI 10.17059/2015-4-21.

Нартов П. Ю. Научно-инновационный потенциал ХМАО - Югры в рамках формирования постиндустриальной экономики / Вестник Сургутского государственного университета. – 2016. – № 2(12). – С. 31-35 @@ Nartov P. YU. Nauchno-innovacionnyj potencial HMAO - YUgry v ramkah formirovaniya postindustrial'noj ekonomiki / Vestnik Surgutskogo gosudarstvennogo universiteta. . – 2016. – № 2(12). – S. 31-35.

Федеральная служба государственной статистики. Официальная статистика. Базы данных. ЕМИСС. @@ Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. Oficial'naya statistika. Bazy dannyh. EMISS. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58554> (дата обращения 02.11.2022)

Центр новой индустриализации создали в Югре для локализации производств. @@ Centr novej industrializacii sozdali v YUgre dlya lokalizacii proizvodstv. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14041327?ysclid=15s27y5oog184484427> (дата обращения 19.07.2022г.)

