

Экспортный контроль товаров двойного назначения

Юлия Сергеевна ЛИФАНОВА,
Северо-Кавказский Федеральный университет, г. Ставрополь
(355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1) - студентка 3 курса,
e-mail: Lifanova.1999@list.ru

УДК 339.564
ББК 65.428
Л-649

Аннотация

В статье рассмотрены теоретические и функциональные аспекты экспорта товаров двойного назначения, выявлены их особенности производства и применения, представлены табличные данные об этом экспорте, а также проанализирован контроль экспорта данного вида товаров в Российской Федерации. Автором была рассмотрена структура российского экспорта товаров и технологий двойного назначения, проанализирована правовая основа осуществления экспортного контроля в отношении товаров и технологий двойного назначения, изучены виды выявленных правонарушений в отношении экспорта указанных товаров за последние годы.

Ключевые слова: товар, товары двойного назначения, экспорт, экспортный контроль, оружие массового поражения, правонарушения, правовая основа, код ТНВЭД.

Export control of dual-use goods

Yuliya Sergeyevna LIFANOVA,
North-Caucasus Federal University (NCFU) (355017, Stavropol, Pushkin St., 1) - 3rd year student,
e-mail: Lifanova.1999@list.ru

Abstract

The article considers the theoretical and functional aspects of the export of dual-use goods, identifies their features of production and application, and analyzes the export control of this type of goods in the Russian Federation. The author considered the legal framework for the implementation of export control in respect of dual-use goods and technologies, analyzed the types of export violations identified in respect of the goods in question in recent years.

Keywords: goods, dual-use goods, export, export control, weapons of mass destruction, violations, legal framework, HS code.



В настоящее время во всём мире наблюдается значительное повышение роли товаров, которые ввиду своего многоцелевого использования получили статус товаров двойного назначения. Под товарами двойного назначения принято понимать товары, используемые в общегражданских промышленных целях, но при этом имеющие свойства, которые могут быть использованы при создании вооружения¹. Иными словами, товары двойного назначения применяются в производстве как в мирное время, так и в военное для незаконного изготовления оружия массового поражения, отчего экспорт подобной продукции сопровождается большим количеством трудностей.

Тема экспортного контроля товаров двойного назначения была рассмотрена и изучена таким учеными, как: Глебова О.В., Козин М.Н., Алякин А.А., Русаков С.Н., Рассадин В.Н., Сначес-Андерс А., Половинкин В.Н., Фомичев А.Б., Орехов Д.В. и др. Среди зарубежных ученых, занимающихся этой проблемой можно выделить R.P.Alford, E.C.Barbour, J.W. Fernandez и др.

Рассматриваемая группа товаров включает отдельные виды сырья, материалов, оборудования, а также технологии и научно-техническая информация, которые могут быть применены при создании вооружения и военной техники; ядерного, ракетного, химического и бактериологического оружия. Список товаров двойного назначения довольно обширный, но наиболее распространёнными наименованиями являются²:

- противогазы, защитные костюмы, перчатки, обувь для работы в условиях радиоактивной, химической, бактериологической зараженности;
- бронежилеты и ряд компонентов для них;
- зарядные устройства и их компоненты;
- взрывчатые вещества (тетразины, нитроглицерин, триазол, тетразолы, имидазолы, октоген, фуразаны и проч.);
- подрыватели;
- детонаторы.

Товары двойного назначения, исходя из своей специфики, находятся под особым экспортным контролем. В Российской Федерации правовой основой для осуществления экспорта данной продукции являются Постановления Правительства и Указы Президента. Окончательный список товаров и технологий двойного назначения был утвержден Указом Президента №1661 от 07.04.2017 г.³.

Наиболее опасными из данных товаров являются подрыватели, разрушители, детонаторы, в состав которых входят взрывчатые вещества (см. таблицу 1). Как правило, эти товары используются для военных целей, как в мирное, так и военное время⁴.



Таблица 1

Код ТН ВЭД товаров двойного назначения

<i>№</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код ТН ВЭД</i>
1	Противогазы, защитные костюмы, перчатки, обувь для работы в условиях радиоактивной, химической, бактериологической зараженности	9020 00 000 0; 3926 20 000 0; 4015 19 900 0; 4015 90 000 0
2	Бронежилеты и ряд компонентов для них	6211 43 900 0
3	Зарядные устройства и их компоненты	3604 90 000 0
4	Подорыватели (разрушители)	842430; 8424 89 000 9; 8424 89 970 8.
5	Детонаторы	3603 00 900 9; 3604 90 000 0

Товары двойного назначения перечислены в списке, утвержденном Указом Президента №1661 от 07.04.2017 г. Каждый товар из списка имеет не один, а несколько кодов ТН ВЭД, то есть включает несколько товарных позиций. При осуществлении экспорта этих товаров необходимо принимать во внимание совпадение общего и частного признаков. Если совпадает и общий, и частный признак, необходимо получить лицензию Минпромторга.

Если совпадает общий признак (код ТН ВЭД), но отличаются показатели частного (технические характеристики), необходимо документальное подтверждение технических характеристик и назначения данного товара ⁵. Если совпадает общий признак, но отличаются несколько или один из показателей частного, либо недостаточно данных, то необходимо предоставить экспертное заключение Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК).

По данным ФТС России, в структуре экспорта и импорта товаров и технологий двойного назначения за последнее время произошли небольшие изменения (см. таблицу 2).

Таблица 2

Экспорт и импорт России товаров и технологий двойного назначения

<i>Наименование</i>	<i>2017 год млн долл. США</i>	<i>2018 год млн долл. США</i>	<i>Доля в общем экспорте, %</i>	<i>Изменения в 2018 г. относительно 2017 г., %</i>
Экспорт	11 409	10 464	2,33	-8,29
Импорт	6 841	6 577	2,76	-3,87

Исходя из таблицы 2 видно, что доля экспорта и импорта товаров и технологий двойного назначения в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшилась на несколько процентов. Так, показатели экспорта уменьшились на 8,29% и составили 10 464 млн долл. США, а показатели импорта на 3,87% и составили 6557 млн долл. США⁶. Данные изменения связаны с повышением уровня контроля со стороны государства, который в большей степени направлен, на снижение экспорта товаров и технологий двойного назначения.

Несмотря на контроль со стороны государства за количеством и качеством перемещения товаров двойного назначения, таможенными органами ежегодно выявляется огромное количество нарушений, связанных с перемещением товаров и технологий двойного назначения.

Так, с начала 2016 и по 2019 гг. было осуществлено 39 таможенных проверок в отношении товаров двойного назначения. В ходе чего была зафиксирована сумма таможенных платежей в размере 14,5 млн руб. А также возбуждено 34 дела об административных правонарушениях и 17 уголовных дел. При этом таможенные органы выявили основные нарушения, в число которых входят: неправильное указание кода товара, несоблюдение условий помещения товара под установленную таможенную процедуру, несоблюдение установленного порядка предоставления разрешительных документов⁷.

В целом же доля незаконного экспорта товаров и технологий двойного назначения из Российской Федерации в настоящее время составляет 0,8% от общего объема таможенных преступлений⁸.

Таким образом, на основе проведенного анализа можно сказать, что в настоящее время товары двойного назначения находятся под особым контролем со стороны государства, поскольку являются товарами, используемые как в общегражданских, так и военных целях. Государство, применяя меры экспортного контроля, тем самым регулирует количество и качество перемещаемых через границу товаров двойного назначения. От того насколько эффективны эти меры контроля, будет зависеть безопасность нашей страны в целом.

ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minpromtorg.gov.ru/> (дата обращения: 02.12.2019).

² Указ Президента РФ от 07.04.2017 N 159 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. N 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» и в Список, утвержденный этим Указом».



³ Указ Президента РФ от 07.04.2017 N 159 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. N 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» и в Список, утвержденный этим Указом».

⁴ Качаев И.В. Идентификация товаров и технологий в целях экспортного контроля // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования: Научный интернет-журнал. 2014. № 6 (16).

⁵ Справочник по экспортному контролю товаров и технологий двойного назначения Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/> (дата обращения: 06.12.2019).

⁶ Особенности экспортного контроля продукции двойного назначения: потенциальные барьеры для экспортеров и возможности их преодоления: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/> (дата обращения: 02.12.2019).

⁷ Официальный сайт Федеральной таможенной службы: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru/> (дата обращения: 01.12.2019).

⁸ Сайт внешней торговли России: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/vneshnyaya-torgovlya> (дата обращения: 05.12.2019).

БИБЛИОГРАФИЯ:

Качаев И.В. Идентификация товаров и технологий в целях экспортного контроля // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования: Научный интернет-журнал. 2014. № 6 (16). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://iea.gostinfo.ru/files/2013_06/2013_06_19.pdf

Особенности экспортного контроля продукции двойного назначения: потенциальные барьеры для экспортеров и возможности их преодоления: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/> (дата обращения: 02.12.2019).

Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minpromtorg.gov.ru/> (дата обращения: 02.12.2019).

Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/press-center/> (дата обращения: 27.11.2019).

Официальный сайт Федеральной таможенной службы: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru/> (дата обращения: 01.12.2019).

Роскошная М. С. Выявление актуальных угроз системы экспортного контроля / Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2016. вып.3, сс.320-325

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Сайт внешней торговли России: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/vneshnyaya-torgovlya> (дата обращения: 05.12.2019).

Справочник по экспортному контролю товаров и технологий двойного назначения Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/> (дата обращения: 06.12.2019).

Указ Президента РФ от 07.04.2017 N 159 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. N 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» и в Список, утвержденный этим Указом»

BIBLIOGRAFIJA:

Kachaev I.V. Identifikacija tovarov i tehnologij v celjah jeksportnogo kontrolja // Informacionno-jekonomicheskie aspekty standartizacii i tehničeskogo regulirovanija: Nauchnyj internet-zhurnal. 2014. № 6 (16). [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://iea.gostinfo.ru/files/2013_06/2013_06_19.pdf

Osobennosti jeksportnogo kontrolja produkcii dvojnogo naznachenija: potencial'nye bar'ery dlja jeksporterov i vozmožnosti ih preodolenija: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/> (data obrashhenija: 02.12.2019).

Oficial'nyj sajt Ministerstva promyšlennosti i trgovli Rossijskoj Federacii: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://minpromtorg.gov.ru/> (data obrashhenija: 02.12.2019).

Oficial'nyj sajt Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.minfin.ru/ru/press-center/> (data obrashhenija: 27.11.2019).

Oficial'nyj sajt Federal'noj tamozhennoj sluzhby: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://customs.ru/> (data obrashhenija: 01.12.2019).

Roskosnaja M. S. Vyjavlenie aktual'nyh ugroz sistemy jeksportnogo kontrolja / Izv. Sarat. un-ta. Nov. ser. Ser. Jekonomika. Upravlenie. Pravo. 2016. vyp.3, ss.320-325

Strategija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda, utverzhdennoj Ukazom Prezidenta RF ot 12.05.2009 N 537 (red. ot 01.07.2014) «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda».

Sajt vneshnej trgovli Rossii: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/vneshnyaya-torgovlya> (data obrashhenija: 05.12.2019).

Spravochnik po jeksportnomu kontrolju tovarov i tehnologij dvojnogo naznachenija Rossijskoj Federacii [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://docviewer.yandex.ru/> (data obrashhenija: 06.12.2019).

Ukaz Prezidenta RF ot 07.04.2017 N 159 «O vnesenii izmenenij v Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 17 dekabrja 2011 g. N 1661 «Ob utverzhdenii Spiska tovarov i tehnologij dvojnogo naznachenija, kotorye mogut byt' ispol'zovany pri sozdanii vooruzhenij i voennoj tehniki i v otnoshenii kotoryh osushhestvljaetsja jeksportnyj kontrol'» i v Spisok, utverzhdenyj jetim Ukazom»

