

Роль таможенных представителей в сфере ВЭД

Константин Петрович ФЕДОРЕНКО,
кандидат экономических наук, доцент,
Сибирский государственный университет
путей сообщения (ул. Дуси Ковальчук, д. 191,
630049, Новосибирск, Россия) -
заведующий кафедрой «Таможенное дело»,
e-mail: fedorenkokp@sgups.stu.ru;

УДК:339.543; ББК:67.401.21; Ф33
DOI: 10.24412/2072-8042-2023-1-120-127

Владимир Васильевич ВИТЮК,
кандидат юридических наук, Сибирский
государственный университет путей
сообщения (ул. Дуси Ковальчук, д. 191, 630049,
Новосибирск, Россия) - доцент кафедры
«Таможенное дело»,
E-mail: Vityuk.V.V@yandex.ru

Аннотация

В статье показаны роль и значение таможенных представителей (долгое время называвшихся таможенными брокерами), которые оказывают услуги по таможенному оформлению товаров, перемещаемых участниками ВЭД через таможенную границу. Перечисляются требования, предъявляемые к таможенным представителям, соблюдение которых позволяет им вести деятельность по оказанию посреднических услуг по таможенному декларированию. Приведена динамика численности таможенных представителей в Российской Федерации. Приводятся подходы к оценке значения и перспектив развития института таможенных представителей.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, участники ВЭД, декларант, таможенный представитель, брокер, таможенный кодекс, таможенные платежи, таможенная декларация, SWOT-анализ.

The Role of Customs Representatives in Foreign Trade

Konstantin Petrovich FEDORENKO,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Siberian State University of Railways
(191 Dusi Kovalchuk str., 630049, Novosibirsk, Russia) - Head of the Department «Customs Affairs»,
e-mail: fedorenkokp@sgups.sturu;

Vladimir Vasilyevich VITYUK,
Candidate of Legal Sciences, Siberian State University of Railways (191 Dusi Kovalchuk str., 630049,
Novosibirsk, Russia) - Assistant Professor of the Department «Customs Affairs»,
E-mail: Vityuk.V.V@yandex.ru

Abstract

The article reveals the importance of customs representatives (for a long time called customs brokers), who provide customs clearance services for goods transported by foreign trade participants across the customs border. The requirements for customs representatives, compliance with which allows them to provide intermediary services for customs declaration, are listed. The changes in the number of customs representatives in the Russian Federation are presented. Approaches to assessing the significance and prospects for the development of the institutes of customs representatives are given.

Keywords: foreign economic activity, foreign trade participants, declarant, customs representative, customs code, customs payments, customs declaration, SWOT analysis.

Известно, что любое лицо, ведущее внешнеэкономическую деятельность (ВЭД), при исполнении внешнеторговой сделки совершает много операций, которые обеспечивают подготовку, организацию и исполнение этой сделки. Так, чтобы наполнить содержание внешнеторгового контракта, документально оформляющего заключение сделки с распределением обязанностей между экспортером и импортером, необходимо продумать целый ряд вопросов, связанных с оценкой предстоящих затрат и внешнеторговых рисков по поводу транспортировки товара, его оплаты, приемки и таможенного оформления. Причем последнее, фактически, является завершающим действием при движении товара от продавца (экспортера) к покупателю (импортеру). И от того, насколько грамотно, профессионально произойдет таможенное декларирование товара, уплата таможенных платежей, во многом зависит успех реализации международной сделки купли-продажи.

Для того чтобы фирмы-посредники, задействованные в реализации экспортной или импортной внешнеторговой операции на ее финишном этапе, связанном с таможенной очисткой вывозимых с таможенной территории или ввозимых на таможенную территорию товаров, могли легальным образом предоставлять услуги в коммерческих целях, т.е. в целях извлечения прибыли, должны быть соблюдены определенные условия.

Если вести речь о Российской Федерации (РФ), то становление института таможенных представителей прошло достаточно длительный путь, и на каждой стадии этого пути с развитием рыночных отношений, переходом от монополии государства на внешнюю торговлю к полной либерализации в сфере ВЭД государством вводились определенные требования, предъявляемые к таможенным брокерам / представителям с целью упорядочения их деятельности в соответствии с действующим законодательством, регулирующим ВЭД.



ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫХ БРОКЕРОВ / ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ В РОССИИ

В трудах отдельных исследователей встречаются данные о том, что:

▶ за период с 1989 г. по 1991 г. таможенными органами было выдано 62 свидетельства на ведение деятельности в сфере брокерских услуг при таможенном оформлении товаров [4, с. 157];

▶ за период с 1992 г. до 1994 г. российскими таможенными органами было выдано 384 свидетельства [5, с. 34].

В отношении же лицензий, дающих право на ведение брокерской деятельности и пришедших на смену свидетельствам, можно отметить, что достоверные сведения о том, сколько было выдано лицензий за период действия еще Таможенного кодекса РФ 1993 г., в литературе отсутствуют. Единственным источником данных служит интернет конференция, проведенная 30.09.2003 г. статс-секретарем – заместителем председателя Государственного таможенного комитета РФ (ГТК РФ) Ю.Ф. Азаровым, во время которой была названа актуальная информация о 541 лицензии таможенного брокера [6].

Ведя речь о последующих периодах, можно апеллировать к информации, озвученной А.Е. Жериховым, руководившим в те годы Федеральной таможенной службой России (ФТС России), пришедшей на смену ГТК РФ, и выступившим 17.11.2005 на первой Всероссийской конференции таможенных брокеров, а именно: на 01.01.2004 брокерскую деятельность осуществляли около 250 фирм, на 01.01.2005 – около 350, а на ноябрь 2005 – более 400 [7].

В целом, в РФ как члене сначала Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), а ныне ЕАЭС, наблюдается рост числа таможенных брокеров / представителей, что иллюстрирует таблица, приведенная ниже.

Таблица

Динамика численности таможенных брокеров / представителей в РФ за период 2011-2021 гг.

<i>Год</i>	<i>Число таможенных представителей</i>
2011	398
2012	474
2013	520
2014	517
2015	464
2016	409
2017	419
2018	489
2019	529
2020	586

<i>Год</i>	<i>Число таможенных представителей</i>
2021	653

Источник: Ежегодные сборники «Таможенная служба Российской Федерации» (за 2011 - 2021 г.г.). Официальный сайт ФТС России. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyi-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii/document> – (дата обращения: 18.03.2022) [10].

Ведя речь о росте числа таможенных представителей необходимо отметить, что, согласно таможенному законодательству как в эпоху СССР, так и в последующие годы, казенным (государственным) предприятиям всегда запрещалось вести деятельность по оказанию посреднических услуг при таможенном оформлении товаров, однако таможенный брокер / представитель всегда должен был иметь статус российского юридического лица.

Здесь необходимо внести разъяснение. Дело в том, что в международной торговле одним из институтов транспортного обеспечения ВЭД выступают и международные почтовые отправления коммерческого характера. Имеются в виду экспресс доставки малогабаритных грузов с помощью авиаперевозок, которыми пользуются крупные международные почтовые компании, к числу которых относятся, например, такие как DHL, UPS, Federal Express и др. Названные компании ведут активную деятельность и в России посредством своих дочерних фирм. При этом в пакет услуг, оказываемых получателям грузов, эти фирмы включают и таможенное представительство. Иначе говоря, получателю груза (импортеру) предлагается пройти таможенное оформление от его имени, но вся работа по декларированию ввозимого груза будет проведена за него дочерней фирмой зарубежной почтовой компании. Однако данная дочерняя компания, разумеется, регистрируется в РФ как российское юридическое лицо.

Наконец, также следует отметить, что сфера деятельности таможенного брокера / представителя всегда могла быть им добровольно ограничена определенными категориями товаров и / или видами транспорта, на которых они перемещались через таможенную границу.

ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЗНАЧЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

В литературе приводятся различные оценки роли и значения института таможенных представителей в зависимости от подходов, методов и критериев оценки, применяемых к его исследованию, а также представлений самих исследователей о значимости института в сфере таможенного дела. Таких оценок достаточно много, выделим некоторые, относящиеся к перспективам развития данного института в РФ.



Наиболее интересным представляется подход, основанный на применении известного SWOT-анализа в целях построения концептуальной модели развития таможенного представителя [11, с. 20]. При этом в качестве сильных сторон функционирования института таможенных представителей, указываются следующие:

- ▶ предоставление наиболее прозрачного таможенного администрирования при оказании представительских услуг;
- ▶ способствование быстрому и эффективному перемещению грузов;
- ▶ участие в законотворческой деятельности в целях стимулирования и упрощения международной торговли;
- ▶ доступ к административным ресурсам.

В качестве слабых сторон перечисляются:

- ▶ риски незаконного осуществления деятельности в указанном качестве;
- ▶ неэффективность деятельности некоторых организаций-таможенных представителей.

Также указываются благоприятные возможности (факторы) развития института, к которым отнесены:

- ▶ возможности упрощения таможенных операций, а также применения эффективной системы таможенного контроля и таможенного администрирования при осуществлении посреднической деятельности;

- ▶ ускорение процесса совершения таможенных операций и снижение транзакционных издержек, связанных с перемещением товаров через таможенную границу;

- ▶ интерактивное сотрудничество с таможенными органами в сфере профессиональной деятельности таможенного представителя, подготовки кадров, укрепления режима законности в сфере таможенного дела;

- ▶ развитие конкурентоспособной сферы услуг в таможенном деле.

К числу неблагоприятных факторов (угроз) относятся:

- ▶ вероятность монополизации рынка услуг;
- ▶ снижение спроса на услуги таможенных представителей по причине самостоятельного осуществления таможенного оформления декларантами.

В качестве ценностных критериев услуг, оказываемых таможенными представителями, названы следующие [11, с. 21]:

- ▶ компетентность таможенных представителей в области таможенного оформления;

- ▶ использование для оказания услуг современных технологий, в том числе, применяемых таможенной службой;

- ▶ оперативность реагирования на новые стандарты регулирования ВЭД и таможенного дела;

- ▶ солидарный характер ответственности с декларантом.

Характеризуя надежность и эффективность функционирования института таможенных представителей в предназначенном им статусе, следует отметить, что, согласно отдельным исследованиям, в последнее десятилетие в РФ доля поданных таможенными представителями деклараций на товары (ДТ) составляет достаточно стабильный уровень по отношению к общему количеству ДТ. К примеру, в 2013 г. – 45% [15, с. 111], а в 2017 г. – 46%, с долей уплаченных представителями в этот период таможенных платежей в размере 74,4% [16, с. 555]. Между тем, во многих странах, относимых к развитым, процентное соотношение таможенных деклараций, оформляемых профессиональными операторами, составляет 60 – 80% [17, с. 29]. Наиболее высокий данный показатель в США – 99% [18, с. 230].

При этом также отмечается, что в настоящее время 60% внешнеэкономических сделок проходит под мониторингом таможенных представителей на фоне того, что административных правонарушений с их стороны совершается в 7 раз меньше, чем декларантами. [17, с. 26].

ВЫВОДЫ

Институт таможенных представителей в современных условиях со своим предназначением справляется. В то же время, не следует забывать, что его надлежащее функционирование не в малой степени обеспечено контролем, осуществляемым со стороны таможенных органов. Поэтому любые предложения по реформированию или модификации этого института должны быть подвергнуты объективной экспертизе и оценке на предмет положительного влияния нововведений, ориентированных на улучшение деятельности таможенных представителей, соблюдение баланса общественных и частных интересов без необдуманного копирования образцов аналогичных институтов других стран, поскольку факторы и возможные условия функционирования таможенных представителей во всех странах различны.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Витюк В.В. Геоисторические и правовые аспекты формирования института таможенного представительства в период позднего СССР и Российской Федерации доинтеграционного периода / Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2022. – № 2 (99). – С. 83 – 98 @@ Vityuk V.V. Geoistoricheskie i pravovy'e aspekty` formirovaniya instituta tamozhennogo predstavitel'stva v period pozdnego SSSR i Rossijskoj Federacii dointegracionnogo perioda / Tamozhennaya politika Rossii na Dal`nem Vostoke. – 2022. – № 2 (99). – S. 83 – 98.
2. Сальков В.А., Витюк В.В. История первоначального становления института таможенных представителей в законодательстве СССР и Российской Федерации / Актуальные проблемы развития таможенного дела на современном этапе: материалы III межвуз. студ. науч.-практ. конф. (Новосибирск, 24.11.2021г.) - Новосибирск: Изд-во СГУПС, 2022. – С.154 –160 @@ Sal'kov V.A., Vityuk V.V. Istoriya pervonachal`nogo stanovleniya instituta



tamozhenny`x predstavitelej v zakonodatel'stve SSSR i Rossijskoj Federacii / Aktual'ny`e problemy` razvitiya tamozhennogo dela na sovremennom e`tape: materialy` III mezhvuz. stud. nauch-prakt. konf. (Novosibirsk, 24.11.2021g.) - Novosibirsk: Izd-vo SGUPS, 2022. – S.154–160.

3. Таможня.РУ. «Личный кабинет участника ВЭД» - это удобно! @@ Tamozhnya.RU. «Lichny`j kabinet uchastnika VE`D» - e`to udobno! – URL: <http://www.tamognia.ru/news/new/1623845/> (дата обращения: 18.07.2022).

4. Чигак А.В. Институт таможенных брокеров: состояние и перспективы / А.В. Чигак, А.В. Смирнов / Таможенные ведомости. – 2014. – № 7. – С. 155 – 162 @@ Chigak A.V. Institut tamozhenny`x brokerov: sostoyanie i perspektivy` / A.V. Chigak, A.V. Smirnov / Tamozhenny`e vedomosti. – 2014. – № 7. – S. 155 – 162.

5. Чигак А.В. Таможенный брокер как субъект внешнеэкономической деятельности России: дисс. ...канд. юр. наук / Чигак Александр Владимирович; Российский университет дружбы народов. – М., 2000. – 175 с. @@ Chigak A.V. Tamozhenny`j broker kak sub`ekt vneshnee`konomicheskoy deyatel`nosti Rossii: diss. ...kand. jur. nauk / Chigak Aleksandr Vladimirovich; Rossijskij universitet druzhby` narodov. – М., 2000. – 175 s.

6. Интернет-конференция статс-секретаря – заместителя председателя ГТК РФ Азарова Ю.Ф. Официальный сайт ФТС России @@ Internet-konferenciya stats-sekretarya – zamestitelya predsedatelya GTK RF Azarova Yu.F. Oficial'ny`j sajт FTS Rossii. – URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/15476?print=1> (дата обращения: 14.03.2022).

7. Выступление руководителя ФТС России Жерихова А.Е. на первой Всероссийской конференции таможенных брокеров 17.11.2005 г. Официальный сайт ФТС России @@ Vy`stuplenie rukovoditelya FTS Rossii Zherixova A.E. na pervoj Vserossijskoj konferencii tamozhenny`x brokerov 17.11.2005 g. Oficial'ny`j sajт FTS Rossii. – URL: <https://customs.gov.ru/press/actual-no/document/19502?print=1> (дата обращения: 17.03.2022).

8. ФТС России совершенствует работу с Реестрами таможенных брокеров, владельцев таможенных складов и складов временного хранения, 10.01.2008. Официальный сайт ФТС России @@ FTS Rossii sovershenstvuet rabotu s Reestrami tamozhenny`x brokerov, vladel`cev tamozhenny`x skladov i skladov vremennogo xraneniya, 10.01.2008. Oficial'ny`j sajт FTS Rossii. – URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/14474?print=1> (дата обращения: 17.03.2022).

9. Шерстобитов В.Ю. Совершенствование административно-правового регулирования деятельности таможенных представителей: дисс. ...канд. юр. наук / Российская таможенная академия. – Люберцы, 2014. – 233 с. @@ Sherstobitov V.Yu. Sovershenstvovanie administrativno-pravovogo regulirovaniya deyatel`nosti tamozhenny`x predstavitelej: diss. ...kand. jur. nauk / Rossijskaya tamozhennaya akademiya. – Lyubercy, 2014. – 233 s.

10. Ежегодные сборники «Таможенная служба Российской Федерации» (за 2011 – 2021 г.г.). Официальный сайт ФТС России @@ Ezhegodny`e sborniki «Tamozhennaya sluzhba Rossijskoj Federacii» (za 2011 – 2021 g.g.). Oficial'ny`j sajт FTS Rossii. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyi-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii/document> (дата обращения: 18.03.2022).

11. Денисова Н.А. Роль и перспективы развития института таможенного представителя в современной таможенной системе Российской Федерации / Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 1 (73). – С.18 – 22 @@ Denisova N.A. Rol` i perspektivy` razvitiya instituta tamozhennogo

predstavatelya v sovremennoj tamozhennoj sisteme Rossijskoj Federacii / Ucheny'e zapiski Sankt-Peterburgskogo im. V.B. Bobkova filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2020. – № 1 (73). – S.18 – 22.

12. Соколова Л.Я. К вопросу о роли саморегулирования в сфере таможенных правоотношений / Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 1 (73). – С.42 – 44 @@ Sokolova L.Ya. K voprosu o roli samoregulirovaniya v sfere tamozhenny'x pravootnoshenij / Ucheny'e zapiski Sankt-Peterburgskogo im. V.B. Bobkova filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2020. – № 1 (73). – S.42 – 44.

13. Табаков А.В. Территориальные пределы деятельности таможенных представителей в таможенном союзе Евразийского экономического сообщества / Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2013. – № 1 (45). – С.45 – 57 @@ Tabakov A.V. Territorial'ny'e predely' deyatel'nosti tamozhenny'x predstavitelej v tamozhennom soyuze Evrazijskogo e'konomicheskogo soobshhestva / Ucheny'e zapiski Sankt-Peterburgskogo im. V.B. Bobkova filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2013. – № 1 (45). – S.45 – 57.

14. Матвиенко Г.В. О брокере «бедном замолвите слово»: обзор практики применения пункта 4 статьи 405 Таможенного кодекса ЕАЭС / Вопросы экономики и права. – 2021. № 8 – (158). С.27 – 34 @@ Matvienko G.V. O brokere «bednom zamolvite slovo»: obzor praktiki primeneniya punkta 4 stat'i 405 Tamozhennogo kodeksa EAE'S / Voprosy' e'konomiki i prava. – 2021. № 8 – (158). S.27 – 34.

15. Зимин С.В. Теневой рынок таможенных представителей в современных экономических условиях. – Текст: непосредственный / Экономика, право и образование в условиях риска и неопределенности: тенденции и перспективы развития. – Екатеринбург, 2016. – С.109 – 113 @@ Zimin S.V. Tenevoj ry'nok tamozhenny'x predstavitelej v sovremenny'x e'konomicheskix usloviyax. – Tekst: neposredstvenny'j / E'konomika, pravo i obrazovanie v usloviyax riska i neopredelennosti: tendencii i perspektivy' razvitiya. – Ekaterinburg, 2016. – S.109 – 113.

16. Мирошниченко К.К. Российский рынок таможенных представителей, его проблемы и перспективы / К.К. Мирошниченко, Ю.А. Маркарян, Е.И. Шевченко / Научно-практический электронный журнал Аллея науки. – 2017. – Т.4. № 16. – С.553 – 557 @@ Miroshnichenko K.K. Rossijskij ry'nok tamozhenny'x predstavitelej, ego problemy' i perspektivy' / K.K. Miroshnichenko, Yu.A. Markar'yan, E.I. Shevchenko / Nauchno-prakticheskij e'lektronny'j zhurnal Alleya nauki. – 2017. – Т.4. № 16. – S.553 – 557.

17. Денисова Н.А. Международный опыт развития института таможенного представителя / Н.А. Денисова, А.А. Кононов / Бюллетень инновационных технологий. – 2020. – Т.4. № 1 (13). – С.21 – 29 @@ Denisova N.A. Mezhdunarodny'j opy't razvitiya instituta tamozhennogo predstavatelya / N.A. Denisova, A.A. Kononov / Byulleten' innovacionny'x tehnologij. – 2020. – Т.4. № 1 (13). – S.21 – 29.

18. Шуклина З.Н. Совершенствование деятельности таможенного представителя на рынке таможенных услуг / Символ науки: международный научный журнал. – 2016. № 1 – (13). – С.229 – 235 @@ Shuklina Z.N. Sovershenstvovanie deyatel'nosti tamozhennogo predstavatelya na ry'nke tamozhenny'x uslug / Simvol nauki: mezhdunarodny'j nauchny'j zhurnal. – 2016. № 1 – (13). – S.229 – 235.

