

Анализ энергетического кризиса в Европейском союзе

УДК:620.9(4);
ББК: 31(4); Л641
DOI: 10.24412/2072-8042-2021-11-83-90

Евгений Андреевич ЛИТВИНОВ,
Всероссийская академия внешней торговли
(119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А)
- студент факультета экономистов-
международников,
Email: yevgeniy-litvinov13@yandex.ru

Аннотация

В настоящее время Европейский союз переживает беспрецедентный энергетический кризис. Цены на электроэнергию значительно выросли и имеют тенденцию к дальнейшему росту. Данная ситуация порождает определенные риски для устойчивости и целостности европейской экономики. Учитывая наступление зимы, жизнедеятельность домашних хозяйств и функционирование компаний оказывается под угрозой необеспечения электроэнергией для отопления.

В данной статье рассматриваются причины энергетического кризиса, обзревается актуальная ситуация на рынке электроэнергии, а также анализируются меры по решению возникших проблем с электроэнергией в Европейском союзе.

Ключевые слова: Европейский союз, энергетический кризис, электроэнергия, европейская экономика, домашние хозяйства, компании, рынок электроэнергии.

Analysis of EU Energy Crisis

Evgenij Andreevich LITVINOV,
Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow, Vorob`evskoe shosse, 6A) –
International Economists faculty, student, Email: yevgeniy-litvinov13@yandex.ru

Abstract

The European Union is currently experiencing an unprecedented energy crisis. Electricity prices have soared and tend to increase further. This situation creates certain risks for the stability and integrity of the European economy. Given the onset of winter, the livelihoods of households and the operations of businesses are threatened by the lack of electricity for heating.

This article examines the causes of the energy crisis, reviews the current state of the electricity market, and analyzes measures to solve the problems with electricity in the European Union.

Keywords: European Union, energy crisis, electricity, European economy, households, companies, electricity market.



Европа борется с рекордным скачком цен на энергоносители, который угрожает сорвать восстановление экономики после пандемии, снизить доходы домохозяйств и подорвать зарождающийся переход к «зеленой экономике». Аналитики уже предупреждают, что кризис, который усугубляется сочетанием временных и структурных проблем, будет затяжным, и худшее, возможно, еще впереди.

Цены на природный газ стремительно растут: на голландской виртуальной торговой точке¹ (TTF – Title Transfer Facility)², ведущем европейском эталоне, цены выросли с 16 евро за мегаватт в час в начале января до 88 евро к концу октября, то есть более чем на 450% менее чем за год. Это, в свою очередь, привело к резкому росту цен на электроэнергию.

Хотя Европейский союз постепенно сокращает свою давнюю зависимость от газа – возобновляемые источники энергии впервые стали основным источником электроэнергии в 2020 году³ – сдвиг не был быстрым и достаточно масштабным, чтобы сдержать последствия кризиса. Вместе природный газ и уголь по-прежнему обеспечивают более 35% общей добычи в ЕС, при этом газ составляет более пятой части. Структура энергопотребления в странах европейского блока сильно различается: ископаемые виды топлива имеют незначительную долю в Швеции, Франции и Люксембурге, но составляют более 60% от общего объема производства в Нидерландах, Польше, Мальте и Кипре.

Поскольку уголь является наиболее загрязняющим топливом, многие страны прибегают к природному газу в качестве альтернативного ресурса, в ожидании активного использования экологически чистых источников энергии, таких как ветряные турбины и солнечные батареи. Кроме того, газ также используется для отопления и приготовления пищи, что делает скачок цен еще более заметным в конечных расходах потребителей.

Граждане таких стран, как Испания, Италия, Франция и Польша, теперь сталкиваются с рекордно высокими счетами за электроэнергию, которые усугубляют экономические проблемы, вызванные пандемией. Народное недовольство заставило правительства насторожиться, а министры из всех сил пытаются придумать чрезвычайные меры, даже если они краткосрочные и лишь частично эффективны для смягчения последствий.

В Италии Р. Чинголани, министр по экологическим преобразованиям, уже предупредил итальянцев, что в ближайшие месяцы их счета увеличатся на 40%⁴. Франция заявила, что отправит разовые платежи в размере 100 евро более чем 5,8 миллионам семей с низкими доходами. В Испании правительство пообещало снизить цены до уровня 2018 года. Мадрид также направил письмо в Брюссель с просьбой о действиях в масштабах всего ЕС.

ПОЧЕМУ В ЕВРОПЕ РАСТУТ ЦЕНЫ НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ?

Речь идет, прежде всего, о всплеске спроса на энергию, по мере того как Европейский союз выходит из ограничений, наложенных пандемией, в сочетании с сокращением предложения газа на мировом рынке. Кроме того, существуют и другие факторы, усугубляющие проблему, особенно в Европе. Внедряя все больше альтернативных источников энергии, удалось убрать уголь из энергосистемы, и это совпало с периодом недавнего времени, когда мощность ветра снизилась из-за погодных условий.

Проблемы начались зимой, когда более низкие, чем ожидалось, температуры привели к более высокому, чем обычно, потреблению электроэнергии для обогрева зданий. Это вызвало заметное сокращение запасов газа, которые к марту достигли тревожных 30%. Весной, когда кампания вакцинации стала набирать обороты по всему континенту, деловая активность начала стремительно активизироваться: офисы, рестораны и другие заведения снова открывали свои двери, а потребители стали тратить свои сбережения.

Восстановление экономики вызвало новую волну спроса на энергию, которая еще больше увеличилась в течение лета, когда высокие температуры заставили людей использовать системы кондиционирования и охлаждения. Затем страны Восточной Азии присоединились к Европе в увеличении спроса на электроэнергию, чтобы дать толчок своей экономике, разоренной COVID-19. Однако растущий спрос не был удовлетворен растущим предложением.

Поскольку компании со всего мира пытались заполучить источники энергии, цены начали неуклонно расти. К августу они побили все рекорды. Традиционно газ в летнее время дешевле, и компании используют момент, чтобы сохранить его в больших объемах, чтобы быть хорошо подготовленными к наступлению зимы. Но продолжающийся ценовой кризис нарушил стандартную схему, и текущие резервы исторически низки для этого времени года, что является угрозой на ближайшие месяцы. Существуют опасения, что если в этом году снова будет особенно холодная зима, это будет тяжелый период, и в результате цены будут продолжать расти.

Спотовые цены на природный газ выросли более чем на 500%⁵ в годовом исчислении, что вынудило перейти с газа на уголь с высоким уровнем загрязнения и затормозило переход ЕС на «зеленую» энергетику. Связь между ними основана на правилах энергетического рынка ЕС, который в последние десятилетия становится все более интегрированным.

Сегодня оптовый рынок электроэнергии европейского блока работает на основе предельного ценообразования, также известного как «рынок с оплатой по факту». В рамках этой системы все производители электроэнергии – от ископаемого топлива до энергии ветра и солнца – участвуют в торгах и предлагают энергию в соответствии со своими производственными затратами. Торги начинаются с самых дешевых ресурсов – возобновляемых источников энергии – и заканчиваются самым дорогим – обычно природным газом. Поскольку большинство стран по-



прежнему полагаются на ископаемое топливо для удовлетворения всех своих потребностей в электроэнергии, окончательная цена на электроэнергию часто определяется ценой на уголь или природный газ. Если газ становится дороже, счета за электроэнергию неизбежно возрастают, даже если чистые и более дешевые источники также вносят свой вклад в общее энергоснабжение.

Такое «сочетание» цен на электроэнергию и газ подверглось критике со стороны нескольких государств-членов, главными из которых являются Франция и Испания, которые утверждают, что окончательный законопроект не отражает преимуществ перехода к «зеленой экономике». Но большинство государств-членов вместе с Европейской комиссией не разделяют эту оценку и по-прежнему отстаивают метод предельного ценообразования как наиболее эффективный, прозрачный и конкурентоспособный для рынка европейского блока.

Брюссель считает, что, делая возобновляемые источники энергии наиболее дешевым и привлекательным вариантом во время торгов, система создает стимул для перехода на низкоуглеродные технологии, стимулирует инвестиции и снижает потребность в государственных субсидиях. Альтернативная модель, так называемая система «плати по заявке», позволит всем производителям энергии предлагать рыночную цену, которую они хотят, а не цену, основанную на затратах на генерацию энергии. По мнению Европейской комиссии, это снизит прозрачность и приведет к увеличению стоимости счетов.

ПОДОЗРЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО РОЛИ РОССИИ В КРИЗИСЕ

Отсутствие новых поставок из России, которая является ведущим экспортером газа⁶ в ЕС, вызывает опасения у Европейского союза, что Москва, якобы, хочет извлечь выгоду из кризиса, чтобы выступить в пользу вызывающего споры трубопровода «Северный поток – 2». Строительство трассы протяженностью 1230 км, проходящей по дну Балтийского моря и напрямую связывающей Россию и Германию, завершено⁷, но эксплуатация еще не началась из-за бюрократических препятствий. Проект подвергался резкой критике⁸ внутри и за пределами ЕС из-за усиления зависимости европейского блока от ископаемых видов топлива и расширение геополитического влияния России на мировой арене.

«Газпром», главный спонсор трубопровода, и российское правительство отрицают свою причастность к энергетическому кризису, но настаивают на том, что трубопровод должен быть запущен «как можно скорее». Так, Владимир Путин сказал, что Россия может поставить на 10% больше газа, что эквивалентно 17,5 млрд кубометров газа, если будет одобрен «Северный поток – 2»⁹.

Однако европейские критики считают, что время кризиса слишком благоприятно для России. Группа из более чем 40 членов Европейского парламента направила в Европейскую комиссию письмо с просьбой «срочно начать расследование возможных умышленных манипуляций на рынке со стороны «Газпрома» и потенциального нарушения правил конкуренции ЕС¹⁰.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ» ЕС ПОД НОВЫМ ПРИСТАЛЬНЫМ ВНИМАНИЕМ

Резкий скачок цен на энергоносители неизбежно поставил климатическую политику ЕС под более пристальное внимание. Энергетические компании обязаны участвовать в Системе торговли квотами на выбросы ЕС (European Union Emissions Trading System, EU ETS), крупнейшем в мире углеродном рынке. Основываясь на принципе «ограничение и торговля», ETS в настоящее время охватывает более 10 000 электростанций и промышленных предприятий по всему блоку.

С одной стороны, ЕС устанавливает ограничение на максимальное количество выбросов парниковых газов. С другой стороны, он создает разрешения на каждую единицу выбрасываемого углерода. Компании могут покупать эти разрешения и обменивать их друг с другом для удовлетворения своих потребностей. Предел со временем ужесточается, и цены на разрешения постепенно повышаются. Эта тенденция побуждает энергетический сектор отказаться от ископаемого топлива и перейти на экологически безопасные альтернативы.

Но поскольку переход к «зеленой экономике» все еще находится на начальной стадии, компании, работающие в рамках ETS, обязаны продолжать покупать и продавать разрешения на выбросы углерода. Бурный рост добычи и энергетический кризис подняли цену на углерод¹¹ примерно на 76%, с 34 евро в середине января до почти 60 евро в конце октября. Потребители рискуют стать сильно пострадавшими от этих дополнительных затрат, особенно в странах, зависящих от угля.

Премьер-министр Польши М. Моравецки недавно заявил, что причиной кризиса цен на энергоносители является климатическая политика ЕС¹². Европейская комиссия, которая яростно защищает ETS, пытается противостоять этим атакам, утверждая, что доминирующими факторами ценового кризиса являются восстановление мировой экономики и высокий спрос со стороны азиатских стран. По оценкам Брюсселя, разрешения в рамках ETS составляют лишь небольшой процент (более 20%) от общего всплеска.

Цены на электроэнергию выросли во всем ЕС. Это связано с сочетанием факторов, но в основном из-за высоких цен на природный газ и растущего послекризисного спроса. Это глобальное явление, затронувшее большинство стран, независимо от их местоположения или рыночных механизмов.

Ситуация заключается в том, что Европейский союз находится на полпути к энергетическому переходу, и странам европейского блока приходится бороться с тем фактом, что часть угля и газа было изъято из системы, возобновляемые источники энергии вводятся в эксплуатацию, но еще недостаточно, чтобы снизить спрос на уголь и газ как источники энергии. Брюссель призывает страны ЕС активизировать ремонт зданий, чтобы они могли лучше подготовиться к экстремальным погодным условиям, таким как похолодания и волны тепла, и, следовательно, уменьшить интенсивное использование систем отопления и охлаждения.



Энергетический кризис наступил в деликатный момент для Европейской комиссии: в июле исполнительная власть представила законодательные предложения¹³ по сокращению выбросов парниковых газов в ЕС как минимум на 55% до конца десятилетия. Среди законопроектов – создание новой автономной системы торговли выбросами, охватывающей загрязняющее топливо, используемое для отопления зданий и дорожного транспорта.

Идея вызвала неоднозначную реакцию¹⁴, и некоторые законодатели тут же выступили с предложением отклонить ее из-за ее потенциального ущерба для среднего класса домохозяйств. Европейская комиссия, которая продолжает подчеркивать, что весь углерод должен облагаться налогом, независимо от источника или причины его использования, в настоящее время готовится начать переговоры по законодательным инициативам с Европейским парламентом и Советом ЕС, дебаты, на которые уже влияют обострение ценового кризиса.

Однако существует и альтернативная точка зрения, что энергетический кризис не подрывает переход к «зеленой экономике» ЕС, а фактически усиливает его актуальность и необходимость. Защитники данной теории заявляют, что это явный призыв ускорить переход к энергетической системе, в большей степени основанной на возобновляемых источниках энергии, и что на самом деле зависимость от ископаемых видов топлива, таких как бензин и природный газ, делает наши счета за электроэнергию намного дороже.

НЕУСТОЙЧИВОСТЬ И УЯЗВИМОСТЬ

Подверженность ЕС волатильным ценам на энергоносители в ближайшие годы останется риском, прежде чем переход к «зеленой экономике» принесет ожидаемую стабильность рынку. Тем временем правительствам придется предложить промежуточные решения, такие как снижение налоговых ставок и дополнительных сборов, применяемых к счетам за энергию, которые в некоторых странах могут составлять половину окончательной цены. Правительство Испании временно снизило специальный налог на электроэнергию с 5,1% до 0,5% – минимума по законам ЕС¹⁵.

Другие меры могут включать социальные программы по защите уязвимых домохозяйств и малых предприятий, сокращению энергетической бедности и предотвращению отключения электричества семьями. В 2020 году 8% европейцев заявили, что не могут поддерживать в своих домах достаточное тепло¹⁶.

Пересмотр контракта с поставщиками электроэнергии может помочь потребителям справиться с оплатой электроэнергии. Контракты с фиксированной ценой помогают обеспечить согласованную и предсказуемую цену, даже если цена не полностью отражает реальность рынка или фактическое потребление клиента. Потребители, заключившие контракт с переменной ценой, гораздо более подвержены колебаниям: когда цены на энергоносители падают – как это произошло в прошлом году, когда вспышка коронавируса остановила всю экономику – их счета ста-

новятся значительно дешевле, но когда цены взлетают вверх, как это происходит сейчас, потребители теряют контроль над своими расходами.

Таким образом, мы можем наблюдать довольно тяжелый период для экономики Европейского союза, который вызван энергетическим кризисом и ростом цен на электроэнергию. Прежде всего, это связано с неудовлетворяющим возросшим спрос предложением и незавершившийся переход Европейского союза к возобновляемым источникам энергии.

В данной ситуации будет крайне важно, какие меры предпримут власти для урегулирования данной ситуации. Такими мерами могут быть: прямая поддержка доходов уязвимых домохозяйств, государственная помощь испытывающим трудности компаниям и снижение налогов, которые государства-члены могут ввести на национальном уровне для смягчения ценовых шоков.

Безусловно, возобновляемые источники энергии являются гораздо более дешевыми и позволяют избавиться от энергозависимости. Но пока данный переход не завершился, Европейский союз переживает довольно тяжелый энергетический кризис, и затянется он или нет, будет зависеть от конкретных мер и действий, которые будут предприниматься.

ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ Виртуальная торговая точка (англ. *Virtual trading point*) — нефизический хаб для торговли природным газом.

² Dutch TTF Gas Futures // URL:<https://www.theice.com/products/27996665/Dutch-TTF-Gas-Futures/data?marketId=5285052%26span=2>

³ Landmark moment as EU renewables overtake fossil fuels // URL:<https://ember-climate.org/commentary/2021/01/25/press-release-landmark-moment-as-eu-renewables-overtake-fossil-fuels/>

⁴ Цены на электричество в Италии вырастут на 40% // URL:<https://regnum-ru.turbopages.org/regnum.ru/s/news/3370254.html>

⁵ Europe's Self-Inflicted Energy Crisis // URL:<https://www.forbes.com/sites/arielcohen/2021/10/14/europes-self-inflicted-energy-crisis/?sh=206e5d392af3>

⁶ From where do we import energy? // URL:<https://ec.europa.eu/eurostat/cache/info-graphs/energy/bloc-2c.html#carouselControls?lang=en>

⁷ Nord Stream 2 construction completed, but Ukraine pledges to continue fight // URL:<https://www.euronews.com/2021/09/10/nord-stream-2-construction-completed-but-ukraine-pledges-to-continue-fight>

⁸ Nord Stream 2: MEPs and US pressure Germany to stop Russia pipeline // URL:<https://www.euronews.com/2021/01/27/nord-stream-2-eu-parliament-and-biden-administration-pressure-germany-to-stop-russia-pipel>

⁹ Путин: Россия могла бы поставлять на 10% больше газа в ЕС при условии работы «Северного потока-2» // URL:<https://www.bfm.ru/news/484200>



¹⁰ Group of EU lawmakers seeks probe of Gazprom's role in gas price surge // URL:<https://www.reuters.com/business/energy/group-eu-lawmakers-seeks-probe-gazproms-role-gas-price-surge-2021-09-17/>

¹¹ Daily Carbon Prices // URL:<https://ember-climate.org/data/carbon-price-viewer/>

¹² Europe's green ambitions could be hit as gas prices reach record highs // URL:<https://www.cnbc.com/2021/09/22/what-the-energy-crisis-means-for-europes-green-ambitions.html>

¹³ «EU wants to tax aviation fuel and phase out polluting cars by 2035» // URL:<https://www.euronews.com/2021/07/14/carbon-tax-alternative-fuels-brussels-unveils-drastic-measures-to-slash-emissions-by-2030>

¹⁴ Why is the EU's new Emissions Trading System so controversial? // URL:<https://www.euronews.com/2021/07/16/why-is-the-eu-s-new-emissions-trading-system-so-controversial>

¹⁵ В Испании объявили срочные меры по снижению рекордно высоких цен на электроэнергию // URL:<https://www.euointegration.com.ua/rus/news/2021/09/14/7127793/>

¹⁶ Energy poverty in the EU // URL:https://ec.europa.eu/energy/topics/markets-and-consumers/energy-consumer-rights/energy-poverty_en

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Europe's Self-Inflicted Energy Crisis // URL:<https://www.forbes.com/sites/arielcohen/2021/10/14/europes-self-inflicted-energy-crisis/?sh=a5eef562af3a>

2. Europe's energy crisis: Why are natural gas prices soaring and how will it affect Europeans? // URL:<https://www.euronews.com/2021/10/01/europe-s-energy-crisis-why-are-natural-gas-prices-soaring-and-how-will-it-affect-europeans>

3. Why Europe's energy prices are soaring and could get much worse // URL:<https://www.euronews.com/2021/10/28/why-europe-s-energy-prices-are-soaring-and-could-get-much-worse>

4. Europe's green ambitions could be hit as gas prices reach record highs // URL:<https://www.cnbc.com/2021/09/22/what-the-energy-crisis-means-for-europes-green-ambitions.html>

5. Just how bad could things get this winter? European energy crisis is about to go global // URL:<https://www.rt.com/business/535612-europe-energy-crisis-global/>

6. An Electricity Crisis Complicates the Climate Crisis in Europe // URL:<https://www.nytimes.com/2021/10/29/climate/europe-energy-crisis-cop.html>

7. Europe is paying record prices for energy. A winter crisis looms // URL:<https://edition.cnn.com/2021/09/23/business/europe-uk-energy-crisis/index.html>

8. Judy Asks: Is Europe's Energy Crisis Self-Inflicted? // URL:<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/85668>

9. 5 things you should know about Europe's energy crisis // URL:<https://www.weforum.org/agenda/2021/10/5-facts-europe-energy-crisis/>

10. A Perfect Storm: Understanding the European Energy Crisis // URL:<https://www.leveltenenergy.com/post/europe-energy-crisis>

